



Implementasi dan Tantangan Hukum Agraria dalam Sistem Hukum Nasional: Analisis Komprehensif Terhadap Aspek Regulasi, Administrasi, dan Sosial-Ekonomi

Nasywa Denada Amanda¹, Arrie Budhiartie², Iskandar Zulkarnain³

¹Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Jambi

²Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Jambi

³Program Studi Ilmu Hukum, Universitas Jambi

Alamat: Jl. Jambi - Muara Bulian No.KM. 15, Mendalo Darat, Kec. Jambi Luar Kota, Kabupaten Muaro Jambi, Jambi

Korespondensi penulis: nasywadenada1912@gmail.com

Abstract: *This research examines in depth the implementation of agrarian law in the Indonesian national legal system with a focus on aspects of regulation, administration and socio-economic impacts. This research examines various basic problems in the implementation of the Basic Agrarian Law (UUPA), such as land conflicts, administrative systems, protection of the rights of indigenous peoples, as well as challenges in agrarian reform. The method used is normative juridical with a comprehensive socio-legal approach. The inquire about comes about appear that there's a critical crevice between the existing legitimate system and its execution within the field, particularly within the viewpoints of arrive organization, law requirement and assurance of community rights. This research identifies the need for systemic reform in national land management, modernization of the administrative system, and strengthening institutional capacity to create a more effective and just land system.*

Keywords: *Agrarian Law, Agrarian Reform, Land Administration, Ulayat Rights, Agrarian Conflict, Land Policy, National Legal System*

Abstrak: Penelitian ini mengkaji secara mendalam mengenai implementasi hukum agraria dalam sistem hukum nasional Indonesia dengan fokus pada aspek regulasi, administrasi, dan dampak sosial-ekonomi. Studi ini menganalisis berbagai permasalahan fundamental dalam penerapan Undang-Undang Pokok Agraria (UUPA), termasuk konflik pertanahan, sistem administrasi, perlindungan hak masyarakat adat, dan tantangan reforma agraria. Metodologi yang digunakan bersifat yuridis normatif dengan pendekatan sosio-legal yang komprehensif. Hasil penelitian menunjukkan adanya kesenjangan signifikan antara kerangka hukum yang ada dengan implementasinya di lapangan, terutama dalam aspek administrasi pertanahan, penegakan hukum, dan perlindungan hak masyarakat. Penelitian ini mengidentifikasi perlunya reformasi sistemik dalam pengelolaan pertanahan nasional, modernisasi sistem administrasi, dan penguatan kapasitas kelembagaan untuk menciptakan sistem pertanahan yang lebih efektif dan berkeadilan.

Kata kunci: Hukum Agraria, Reforma Agraria, Administrasi Pertanahan, Hak Ulayat, Konflik Agraria, Kebijakan Pertanahan, Sistem Hukum Nasional

LATAR BELAKANG

Sebagai bagian mendasar dari sistem hukum nasional Indonesia, hukum agraria berfungsi mengatur keterkaitan hukum antara manusia, tanah, dan sumber daya alam. Sejak diberlakukannya Undang-Undang Pokok Agraria (UUPA) pada tahun 1960,

Received Oktober 23, 2024; Revised November 09, 2024; Accepted November 23, 2024; Published November 28, 2024

Indonesia telah memiliki landasan hukum yang komprehensif dalam pengaturan pertanahan nasional. Meski begitu, perubahan yang terjadi di bidang sosial, ekonomi, dan politik terus memunculkan beragam hambatan baru dalam pelaksanaan hukum agraria di Indonesia (Widodo, 2019).

Kerumitan persoalan agraria di Indonesia berakar pada peninggalan masa kolonial dan dinamika transformasi sosial-ekonomi yang berlangsung dengan pesat setelah era kemerdekaan. Dualisme hukum yang pernah berlaku pada masa kolonial telah meninggalkan berbagai persoalan yang hingga kini masih mempengaruhi sistem pertanahan nasional. Seiring bertambahnya populasi dan berkembangnya ekonomi, permintaan terhadap tanah terus meningkat, menyebabkan tantangan baru dalam sistem pengelolaan pertanahan.

Sistem hukum agraria Indonesia yang berlandaskan pada hukum adat memiliki karakteristik unik yang mencerminkan nilai-nilai dan kearifan lokal masyarakat. Prinsip komunalistik religius yang menjadi dasar UUPA mengandung nilai-nilai fundamental yang sejalan dengan karakter bangsa Indonesia. Namun, modernisasi dan globalisasi telah membawa tantangan tersendiri dalam mengharmoniskan nilai-nilai tradisional dengan kebutuhan pembangunan modern (Wiradi et al., 2018).

METODE PENELITIAN

Studi ini mengadopsi metode yuridis normatif dengan memanfaatkan pendekatan sosio-legal secara menyeluruh. Pengumpulan data dilakukan melalui kajian yang mendalam terhadap berbagai sumber hukum primer, sekunder, dan tersier, serta observasi terhadap implementasi kebijakan pertanahan di lapangan. Analisis dilakukan secara kualitatif dengan memperhatikan aspek historis, sosiologis, dan yuridis dari penerapan hukum agraria di Indonesia.

Proses penelitian dilakukan dalam beberapa tahapan sistematis, meliputi inventarisasi peraturan perundang-undangan terkait agraria, analisis kasus pertanahan yang signifikan, evaluasi kebijakan pertanahan, dan pengumpulan data mengenai implementasi hukum agraria di berbagai daerah. Pendekatan interdisipliner diterapkan untuk memahami kompleksitas permasalahan agraria dari berbagai perspektif keilmuan (Santoso, 2019).

HASIL DAN PEMBAHASAN

A. Implementasi Sistem Administrasi Pertanahan Nasional

Sistem administrasi pertanahan nasional masih menghadapi berbagai kendala fundamental yang mempengaruhi efektivitas pelayanan publik di bidang pertanahan. Infrastruktur teknologi informasi yang belum memadai di beberapa daerah menyebabkan keterlambatan dalam proses pendaftaran dan sertifikasi tanah. Kondisi ini diperparah dengan masih banyaknya arsip pertanahan yang belum terdigitalisasi, meningkatkan risiko kerusakan atau kehilangan dokumen penting (Harsono, 2018).

Kurangnya tenaga kerja yang memiliki keahlian di bidang administrasi pertanahan menjadi tantangan yang signifikan. Banyak kantor pertanahan di daerah mengalami kekurangan tenaga profesional yang memahami aspek teknis dan legal dalam administrasi pertanahan. Hal ini berdampak pada lambatnya proses pelayanan dan meningkatnya potensi kesalahan dalam penerbitan dokumen pertanahan.

Koordinasi antar lembaga dalam pengelolaan data pertanahan masih menunjukkan kelemahan sistemik. Tumpang tindih data antara berbagai instansi pemerintah sering kali menimbulkan kebingungan dan ketidakpastian hukum. Sistem informasi pertanahan yang belum terintegrasi secara nasional menyulitkan proses verifikasi dan validasi data pertanahan.

Modernisasi sistem administrasi pertanahan melalui digitalisasi dan automasi layanan mulai diterapkan di beberapa daerah, namun implementasinya masih terbatas. Program-program seperti komputerasi kantor pertanahan dan pengembangan sistem informasi pertanahan elektronik membutuhkan dukungan infrastruktur dan sumber daya yang memadai untuk dapat berjalan efektif.

B. Perlindungan Hak Masyarakat Adat dan Konflik Agraria

Isu utama dalam pelaksanaan hukum agraria adalah pengakuan dan perlindungan terhadap hak ulayat yang dimiliki oleh masyarakat adat. Isu utama dalam pelaksanaan hukum agraria adalah pengakuan dan perlindungan terhadap hak ulayat yang dimiliki oleh masyarakat adat. Konflik antara masyarakat adat dengan pemegang izin usaha perkebunan atau pertambangan masih sering terjadi akibat tumpang tindih klaim atas tanah (Arizona, 2019).

Proses pengakuan formal terhadap wilayah adat menghadapi kendala birokratis dan politik yang kompleks. Persyaratan administratif yang rumit dan kurangnya kebijakan dari pemerintah daerah seringkali menghambat proses penetapan wilayah adat. Kondisi ini diperparah dengan minimnya pemetaan partisipatif dan pendataan wilayah adat yang komprehensif.

Sengketa tanah yang melibatkan masyarakat adat sering kali memicu kekerasan dan melanggar hak-hak asasi manusia. Ketidakseimbangan posisi tawar antara masyarakat adat dengan pihak korporasi atau pemerintah menyebabkan banyak konflik diselesaikan dengan cara-cara yang merugikan masyarakat adat. Proses penyelesaian sengketa yang tersedia saat ini belum mampu memberikan perlindungan yang cukup terhadap hak-hak masyarakat adat.

Upaya revitalisasi hukum adat dan penguatan kelembagaan adat perlu dilakukan untuk memperkuat posisi masyarakat adat dalam sistem hukum agraria nasional. Program-program pemberdayaan masyarakat adat dan penguatan kapasitas kelembagaan adat dapat menjadi langkah strategis dalam melindungi hak-hak tradisional masyarakat adat (Rachman, 2020).

C. Reforma Agraria dan Redistribusi Tanah

Program reforma agraria yang menjadi agenda pemerintah masih menghadapi berbagai hambatan dalam implementasinya. Keterbatasan ketersediaan tanah objek reforma agraria menjadi kendala utama dalam program redistribusi tanah. Banyak tanah yang seharusnya menjadi objek reforma agraria telah dikuasai oleh pihak-pihak yang memiliki kekuatan ekonomi dan politik (Afrizal, 2021).

Proses identifikasi dan validasi subjek dan objek reforma agraria membutuhkan waktu dan sumber daya yang signifikan. Ketidakakuratan data pertanahan dan rumitnya proses administratif seringkali menghambat pelaksanaan program redistribusi tanah. Koordinasi antara berbagai instansi terkait juga belum berjalan optimal dalam mendukung program reforma agraria.

Aspek pemberdayaan masyarakat penerima manfaat reforma agraria masih belum mendapat perhatian yang memadai. Program redistribusi tanah seringkali tidak diikuti dengan dukungan teknis dan finansial yang diperlukan untuk

mengoptimalkan pemanfaatan tanah yang diterima. Hal ini menyebabkan banyak penerima manfaat reforma agraria tidak dapat memanfaatkan tanah secara produktif.

Keberlanjutan program reforma agraria juga menghadapi tantangan dari aspek pendanaan dan dukungan politik. Alokasi anggaran yang terbatas dan perubahan prioritas kebijakan seringkali mempengaruhi konsistensi pelaksanaan program reforma agraria. Program reforma agraria akan sukses jika didukung oleh komitmen politik yang kuat dan pendanaan yang memadai (Sumardjono, 2021).

D. Modernisasi dan Digitalisasi Sistem Pertanahan

Transformasi digital dalam sistem pertanahan nasional merupakan kebutuhan mendesak untuk meningkatkan efisiensi dan transparansi layanan pertanahan. Implementasi sistem informasi pertanahan berbasis teknologi informasi dapat mempercepat proses pelayanan dan mengurangi potensi penyimpangan dalam administrasi pertanahan. Namun, infrastruktur teknologi yang belum merata menjadi tantangan dalam implementasi sistem digital (Hutagalung, 2020).

Pengembangan database pertanahan yang terintegrasi membutuhkan standarisasi data dan prosedur yang konsisten di seluruh wilayah Indonesia. Proses digitalisasi arsip pertanahan dan pemutakhiran data kadastral memerlukan investasi besar dalam infrastruktur dan sumber daya manusia. Pengembangan sistem digital juga memerlukan perhatian khusus terhadap keamanan data dan perlindungan privasi.

Peningkatan kapasitas sumber daya manusia dalam pengelolaan sistem pertanahan digital menjadi prioritas yang harus ditindaklanjuti. Program pelatihan dan pengembangan kompetensi bagi petugas pertanahan perlu dilakukan secara berkelanjutan untuk mendukung transformasi digital. Resistensi terhadap perubahan dan kendala budaya kerja juga perlu diatasi melalui program manajemen perubahan yang efektif.

Kolaborasi dengan sektor swasta dan akademisi dalam pengembangan teknologi pertanahan dapat mempercepat proses modernisasi sistem pertanahan nasional. Inovasi teknologi seperti blockchain, artificial intelligence, dan big data analytics berpotensi memberikan solusi baru dalam pengelolaan pertanahan. Namun, adopsi teknologi baru harus dilakukan secara hati-hati dengan mempertimbangkan

aspek keberlanjutan dan aksesibilitas bagi seluruh lapisan masyarakat (Limbong, 2020).

KESIMPULAN DAN SARAN

Kesimpulan

Implementasi hukum agraria di Indonesia masih menghadapi berbagai tantangan kompleks yang memerlukan pendekatan komprehensif dan sistematis dalam penanganannya. Modernisasi sistem administrasi pertanahan, penguatan perlindungan hak masyarakat adat, percepatan reforma agraria, dan transformasi digital menjadi prioritas yang harus ditindaklanjuti untuk menciptakan sistem pertanahan yang lebih efektif dan berkeadilan.

Penguatan kapasitas kelembagaan dan sumber daya manusia dalam pengelolaan pertanahan menjadi kunci keberhasilan implementasi hukum agraria. Koordinasi antar lembaga perlu ditingkatkan untuk menghindari tumpang tindih kewenangan dan mempercepat penyelesaian permasalahan pertanahan. Peran serta masyarakat dalam pengawasan dan pengelolaan pertanahan juga perlu diperkuat melalui berbagai program pemberdayaan.

Transformasi digital dalam sistem pertanahan nasional harus dilakukan secara terencana dan berkelanjutan dengan memperhatikan aspek aksesibilitas dan pemerataan layanan. Inovasi teknologi perlu dimanfaatkan secara optimal untuk meningkatkan efisiensi dan transparansi dalam administrasi pertanahan. Namun, aspek keamanan data dan perlindungan privasi harus tetap menjadi prioritas dalam pengembangan sistem digital.

Reforma agraria sebagai program strategis nasional memerlukan dukungan politik dan anggaran yang konsisten untuk menjamin keberhasilannya. Program redistribusi tanah harus diikuti dengan pemberdayaan masyarakat penerima manfaat untuk menciptakan dampak sosial-ekonomi yang berkelanjutan. Perlindungan terhadap hak-hak masyarakat adat juga harus diperkuat melalui regulasi yang lebih responsif dan implementatif.

Saran

Penelitian diharapkan memberikan rekomendasi strategis untuk memperkuat harmonisasi regulasi, meningkatkan efisiensi administrasi, dan memperluas akses masyarakat terhadap sumber daya agraria secara adil dan berkelanjutan.

DAFTAR REFERENSI

- Afrizal, Muhammad. 2021. *Konflik Agraria dan Penyelesaiannya: Studi Kasus di Indonesia*. Jakarta: Raja Grafindo Persada
- Arizona, Yance. 2019. *Konstitusionalisme Agraria: Mahkamah Konstitusi sebagai Arena Memperjuangkan Hak Warga Negara atas Tanah*. Yogyakarta: STPN Press
- Harsono, Boedi. 2018. *Hukum Agraria Indonesia: Sejarah Pembentukan Undang-Undang Pokok Agraria, Isi dan Pelaksanaannya*. Jakarta: Universitas Trisakti
- Hutagalung, Arie S. 2020. *Hukum Pertanahan di Belanda dan Indonesia*. Jakarta: Universitas Indonesia Press
- Limbong, Bernhard. 2020. *Reforma Agraria: Tantangan dan Implementasi di Indonesia*. Jakarta: Margaretha Pustaka
- Rachman, Noer Fauzi. 2020. *Land Reform dari Masa ke Masa: Perjalanan Kebijakan Pertanahan Indonesia*. Yogyakarta: Tanah Air Beta
- Santoso, Urip. 2019. *Hukum Agraria dan Hak-Hak Atas Tanah*. Jakarta: Kencana Prenada Media Group
- Sumardjono, Maria S.W. 2021. *Kebijakan Pertanahan: Antara Regulasi dan Implementasi*. Jakarta: Kompas Media Nusantara
- Widodo, Sugeng. 2019. *Administrasi Pertanahan: Aspek Hukum dan Teknis*. Bandung: Remaja Rosdakarya
- Wiradi, Gunawan dan Shohibuddin, Mohamad. 2018. *Metodologi Studi Agraria: Karya Terpilih Gunawan Wiradi*. Yogyakarta: SAINS Press